

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.03.2024 17:57
№572350-8; 11

11 марта 2024.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О признании недействительным с момента принятия решения 1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав СССР».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом ведения Российской Федерации.

Приложение:

- текст законопроекта – на 2 л.;
- пояснительная записка – на 5 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению – на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование – на 1 л.

Депутат Государственной Думы

Сенатор Российской Федерации

К.Ф. Затулин

С.П. Цеков

ПРОЕКТ № 572350-8

Вносится депутатом

Государственной Думы

К.Ф. Затулиным

и сенатором Российской Федерации

С.П. Цековым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О признании недействительным с момента принятия решения
1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав
УССР»**

Статья 1.

Решение о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР, принятое в 1954 году нормативно-правовыми актами не имеющими юридической силы, с нарушением Конституции РСФСР и Конституции СССР, признать незаконным, несоответствующим основополагающим принципам правового государства и международного права.

Статья 2.

Российская Федерация, как правопродолжатель СССР и РСФСР, расценивая решение о передаче Крымской области без учета волеизъявления российского народа как политическое преступление, преодолевая последствия волюнтаризма, стремясь к исторической справедливости и законности, признает недействительным и не порождающим правовых последствий с момента принятия Закон СССР от 26 апреля 1954 года и все другие решения 1954 года «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР».



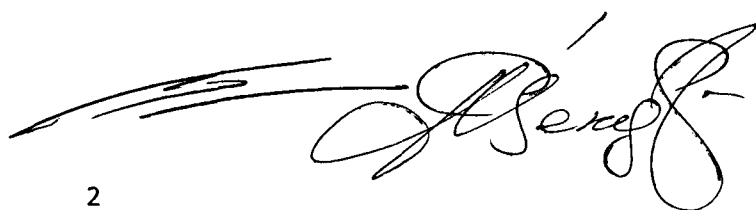
Статья 3.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В.Путин

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'В.В. Путин', with a long horizontal stroke extending to the left.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
«О признании недействительным с момента принятия решения
1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав
УССР»

Проект Федерального закона «О признании недействительным с момента принятия решения 1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР» направлен на очищение правового наследия Российской Федерации, как правопродолжателя СССР и РСФСР, от ничтожных актов, не имевших правовых оснований, но порождавших беззаконие, политические преступления на почве злоупотреблений властью, нанесших огромный ущерб суверенным правам Российской Федерации и интересам российского народа.

В решении о передаче Крымской области в 1954 году явно доминировал политический произвол. Первым в ряду этих актов стало решение Президиума Центрального комитета КПСС от 25 января 1954 г. «Об утверждении проекта Указа Президиума Верховного Совета СССР о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР» (под грифом «строго секретно», рассекречен только в начале 90-х). Этот документ был рожден в недрах центрального аппарата КПСС и не согласовывался с государственными органами РСФСР. На момент обсуждения вопроса на заседании Президиума ЦК КПСС самих документов от республик РСФСР и УССР не существовало – можно предположить, что они еще и не знали, какой сюрприз им приготовил Н.С.Хрущев.

Совет Министров РСФСР 5 февраля 1954 г. принял Постановление «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР». В тот же день такое же Постановление одобрил Президиум Верховного Совета РСФСР. Президиум Верховного Совета УССР принял Постановление с просьбой о передаче Крымской области 13 февраля 1954 года. Указанные акты 19 февраля 1954 г. были подтверждены решением Президиума Верховного Совета СССР.

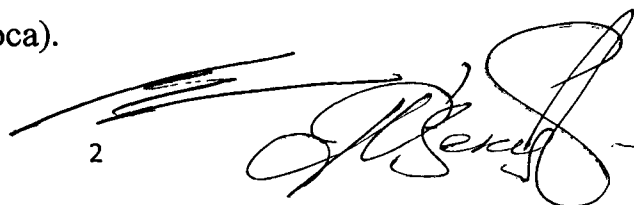
Завершил этот процесс Закон СССР «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР», принятый Верховным Советом СССР 26 апреля 1954 г. в один день, без обсуждений и тайного голосования - посредством поднятия рук.

Такая процедура отторжения Крыма от РСФСР, безусловно, нарушала требования Конституции СССР и Конституции РСФСР, касавшиеся полномочий органов государственной власти и механизм принятия ими решений.

По Конституции СССР 1936 г. союзные органы государственной власти не были наделены правом принятия решений о передаче территорий от одной союзной республики к другой союзной республике. В их ведении было лишь полномочие по утверждению изменений границ между союзными республиками (пункт «г» статьи 14).

Таким образом были нарушены нормы статьи 15 Конституции СССР о недопустимости ограничения суверенитета союзных республик и самостоятельного осуществления ими государственной власти в пределах их ведения. Не было соблюдено требование Конституции СССР о получении согласия союзной республики (в данном случае – РСФСР) на изменение своей территории (статья 18). Из Конституции СССР следует: Высший орган государственной власти, то есть Верховный Совет (статья 30), а не Президиум ВС СССР, утверждает изменение границ между союзными республиками, но не изменяет их сам.

Статья 16 действовавшей на тот момент Конституции РСФСР 1937 года установила, что ее территория «не может быть изменена без согласия РСФСР». Хотя высшим органом государственной власти РСФСР являлся Верховный совет РСФСР, Конституция не предоставила ему право на изменение суверенной территории России. Очевидно, что такое решение могло быть только результатом волеизъявления всех граждан РСФСР, то есть референдума (всенародного опроса).

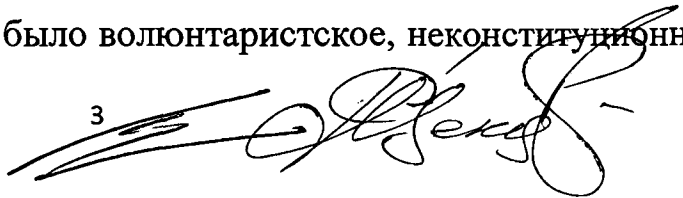
2 

В соответствии с полномочиями ВС РСФСР (статья 33, пункт «а»), Верховный совет был вправе поручить своему Президиуму проведение такого референдума (опроса) о передаче Крымской области УССР. Но, как мы знаем, партийные и советские власти не удосужили себя подобным образом. Референдум о принадлежности Крыма в 1954 году, в отличие от 2014 года, не проводился. Следовательно, акты 1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР были приняты органами государственной власти РСФСР, УССР и СССР, не правомочными решать такого рода вопросы, с нарушением действовавших на то время Конституций РСФСР, УССР и СССР.

Рассмотрев передачу Крымской области с точки зрения внутреннего законодательства СССР, РСФСР и УССР, следует обратить внимание, что решение об отторжении Крымской области от РСФСР принималось СССР в пользу Украинской ССР – которая, как и РСФСР, входила в то время в состав Организации Объединенных Наций.

Следовательно, на СССР, РСФСР и УССР в полной мере распространялись требования Устава ООН, согласно которым отношения между ними должны были основываться на принципе «суверенного равенства» (часть первая, статья 2 Устава ООН) и оформляться международно-правовыми актами (то есть межгосударственным договором или соглашением). Это требование исполнено не было. Территориальные изменения РСФСР при передаче Крымской области проходили без учета воли населения, имеющий правовую силу договор (соглашение) между РСФСР и УССР не заключался, что является обязательным условием, как и его ратификация.

Правовые акты, принятые с нарушением законодательства, являются незаконными, ничтожными. Существует общеправовой принцип, согласно которому ничтожные акты не порождают юридических последствий. Из вышеизложенного следует, это было волюнтаристское, неконституционное

3 

решение, имитирующее правовую передачу суверенной российской территории и не имеющее юридической силы.

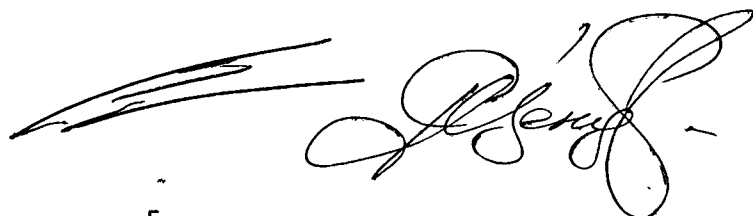
Волей Президиума ЦК КПСС Крымская область была передана УССР в фактическое управление, а в международном праве фактическое управление территорией не означает её юридическую принадлежность. Следовательно, де-юре Крымская область оставалась в составе РСФСР, а де-факто управлялась УССР. После распада СССР и выхода УССР, с нарушением союзного законодательства вместе с Крымской областью, Украина на последующие 23 года незаконно аннексировала Крым. Ущерб, нанесенный Украиной Крыму, - моральный, физический, материальный, - неисчислим.

На общекрымском референдуме 16 марта 2014 года состоялась реализация права народа Крыма на самоопределение, и Крым воссоединился с Российской Федерацией. Спустя 60 лет была восстановлена историческая справедливость.

Поскольку поправки, внесенные в Конституцию Российской Федерации в 2020 году, подтвердили и закрепили ее роль как правопреемника (правопродолжателя) Союза ССР (статья 67.1 Конституции РФ), она и только она имеет полное право признать незаконным, преступным, не порождающим юридических последствий решение о передаче Крымской области в 1954 году из состава РСФСР в состав УССР и отменить его.

Это следует сделать не только из соображений восстановления исторической справедливости или «доказательства доказанного», то есть, возвращения Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации на основе референдума 2014 года. Признание недействительным решения 1954 года о передаче Крымской области Украинской ССР выбивает почву из-под пропаганды сегодняшних властей Украины, активно внедряющих в сознание собственного населения и всего мира тезис об «оккупации» и «аннексии»

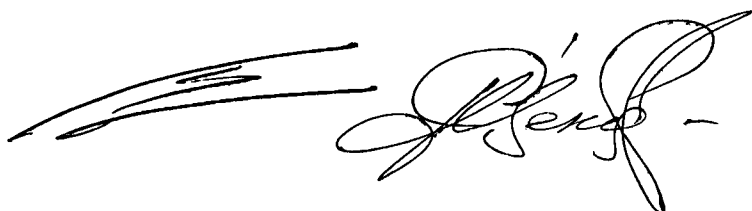
Крыма Россией в 2014 году. Союзникам киевского режима на Западе станет гораздо сложнее поддерживать эту лживую версию и, соответственно, претензии по возвращению украденного у России Крыма Украине. Так называемая «формула мира Зеленского», предусматривающая возвращение Украины и Российской Федерации к фальшивым границам 1991 года, окажется дезавуированной.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'V. Zelenskyy', written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства,
подлежащих изменению в связи с принятием
Федерального закона «О признании недействительным с момента
принятия решения 1954 года о передаче Крымской области из состава
РСФСР в состав СССР»

Принятие проекта Федерального закона «О признании недействительным с момента принятия решения 1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав СССР» потребует отмены нормативных актов 1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав СССР:

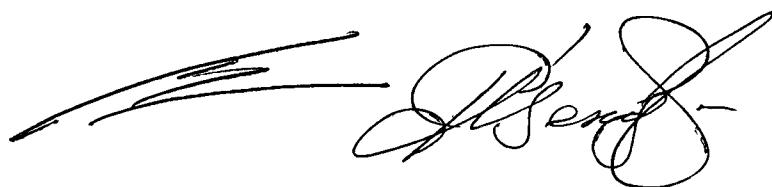
- Постановления Совета Министров РСФСР «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав СССР» от 5 февраля 1954 г;
- Постановления Президиума Верховного Совета РСФСР «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав СССР» от 5 февраля 1954 г;
- Указа Президиума Верховного Совета СССР от 19 февраля 1954 года «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав СССР»;
- Закона СССР «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР» от 26 апреля 1954 г.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and strokes, located at the bottom right of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О признании недействительным с момента принятия решения 1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав СССР»

Принятие проекта Федерального закона «О признании недействительным с момента принятия решения 1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав СССР» не повлечет дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of fluid, connected strokes, located at the bottom right of the page.